



**Российская Федерация**

**Верховный Суд  
Республики Мордовия**

ул. Л.Толстого, д.21,  
г. Саранск, 430000  
тел./факс: (834-2) 24-22-82  
e-mail: vs.mor@sudrf.ru  
<http://vs.mor.sudrf.ru>

12.02.2020 г. № 3а-12/2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**с уведомлением о вручении**

Федеральное агентство лесного хозяйства  
Пятницкая ул., д. 59/19, г. Москва, 115184

Департамент лесного хозяйства по  
Приволжскому федеральному округу  
Рослесхоза  
Якуниной Е.А.  
Полтавская ул., д. 22, г. Нижний Новгород,  
Нижегородская область 603024

Совет депутатов Ширингушского сельского  
поселения Zubovo-Полянского  
муниципального района Республики  
Мордовия  
Рабочая ул., д. 56, с. Ширингуши Zubovo-  
Полянский район, Республика Мордовия,  
431141

Прокуратура Республики Мордовия  
Л. Толстого ул., д. 4, г. Саранск, 430005

Министерство лесного, охотничьего  
хозяйства и природопользования Республики  
Мордовия  
Коммунистическая ул., д.50, г. Саранск,  
Республика Мордовия, 430005

Управление Федеральной службы  
государственной регистрации кадастра и  
картографии по Республике Мордовия  
Ст. Разина ул., д. 17, г. Саранск, Республика  
Мордовия, 430005

ФГБУ «ФКП Росреестра» Филиал по  
Республике Мордовия  
Лямбирское шоссе, д. 10б, г. Саранск,  
Республика Мордовия, 430034

Направляется копия решения Верховного Суда Республики Мордовия от 4 февраля 2020 года по административному делу №3а-12/2020 по административному иску Федерального агентства лесного хозяйства о признании недействующим в части Генерального плана Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики

Мордовия, утвержденного решением Совета депутатов Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 9 ноября 2018 г. №1.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. – в каждый адрес.

Судья Верховного Суда  
Республики Мордовия



Тамаров Ю.П.

КОПИЯ

ВЕРХОВНЫЙ СУД  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Дело № 3а-12/2020

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

г. Саранск

4 февраля 2020 г.

Верховный Суд Республики Мордовия в составе  
судьи Верховного Суда  
Республики Мордовия Тамарова Ю.П.  
при секретаре Малыгиной А.И.,  
с участием:

административного истца - Федерального агентства лесного хозяйства;  
административного ответчика - Совета депутатов Ширингушского  
сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики  
Мордовия;

заинтересованного лица - федерального государственного бюджетного  
учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы  
государственной регистрации, кадастра и картографии»;

заинтересованного лица - Министерства лесного, охотничьего хозяйства  
и природопользования Республики Мордовия, его представителя  
Черашева Р.В.;

старшего прокурора отдела прокуратуры Республики Мордовия  
Межевой Ю.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному иску Федерального агентства лесного хозяйства о  
признании недействующим в части Генерального плана Ширингушского  
сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики  
Мордовия, утверждённого решением Совета депутатов Ширингушского  
сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики  
Мордовия от 9 ноября 2018 г. № 1,

установил:

решением Совета депутатов Ширингушского сельского поселения  
Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 9 ноября  
2018 г. № 1 утверждён Генеральный план Ширингушского сельского  
поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия  
(далее – Генеральный план).

Генеральный план опубликован официально для всеобщего сведения в  
газете Совета депутатов Ширингушского сельского поселения Zubovo-  
Полянского муниципального района Республики Мордовия «Луч» от 9 ноября

2018 г. № 13 и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия (доменное имя <http://zpolyana.e-mordovia.ru>).

Генеральный план вступил в силу со дня его официального опубликования.

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в суд с вышеназванным административным иском, в обоснование которого указало, что в соответствии с Генеральным планом в границы населённого пункта, входящего в состав Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия, были включены участки, расположенные на землях лесного фонда, в с. Ширингуши: в выделе 24 квартала 44; в выделах 22, 23, 28, 30 квартала 45; в выделах 18, 20, 21 квартала 59; в выделах 7, 9, 15-18 квартала 60; в выделах 1-7 квартала 61; в выделах 11, 21, 27-32, 34, 35 квартала 62; в выделах 15, 35 квартала 64; в выделах 1-11, 14-16 квартала 71; в выделах 1-3, 7, 8, 11 квартала 80; в выделах 1-3, 13 квартала 86 Ширингушского участкового лесничества Вышинского территориального лесничества Республики Мордовия.

Генеральным планом в нарушение положений статей 8, 83, 84 и 101 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 8 и 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» изменены целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, что препятствует органам федеральной власти осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, сельского округа, земельных участков из земель лесного фонда, за исключением случаев.

Поскольку Генеральный план не прошёл согласование в установленном порядке, то включение в границы с. Ширингуши лесных участков, противоречит вышеприведённым федеральным законам.

В связи с этим административный истец просил признать недействующим Генеральный план в части включения в границы с. Ширингуши вышеуказанных участков, расположенных на землях лесного фонда.

Административный ответчик Совет депутатов Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия

подал письменные объяснения в отношении административного иска, в которых не возражал против удовлетворения административного иска.

В судебное заседание представители административного истца, административного ответчика и заинтересованного лица федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» не явились.

Извещение о времени и месте судебного заседания произведено надлежащим образом, указанные лица представили заявления с просьбой рассмотреть дело в их отсутствие, ходатайства об отложении разбирательства дела отсутствуют.

Оснований для отложения судебного разбирательства, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, не усматривается и судебная коллегия пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие указанных лиц.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия Черашев Р.В. согласился с административным иском.

В судебном заседании старший прокурор отдела прокуратуры Республики Мордовия Межевова Ю.В. дала заключение, в котором полагала, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

Проверив на основании части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации законность оспариваемой нормы в полном объеме, суд приходит к следующему.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросу местного значения городского поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения.

Согласно части 3 данной статьи (в редакции федеральных законов, действовавших на момент утверждения оспариваемого генерального плана) к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Статьей 2 Закона Республики Мордовия от 24 июня 2014 г. № 54-З «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями» закреплены до 1 января 2015 г. за сельскими поселениями вопросы местного значения, предусмотренные, в частности, пунктом 20 части 1 статьи 14

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Республики Мордовия от 12 ноября 2014 г. № 83-З «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Мордовия» вопросы местного значения, предусмотренные пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» после 1 января 2015 г. за сельскими поселениями не закреплялись.

В соответствии со статьёй 6 Устава Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия, принятого решением Совета депутатов Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 26 декабря 2014 г. № 2, к вопросу местного значения Ширингушского сельского поселения не относится утверждение генеральных планов поселения.

Таким образом, полномочия по утверждению Генерального плана Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия не могли осуществляться органами местного самоуправления данного поселения.

Согласно частям 1 и 2 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объёмные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

В соответствии с частями 3 и 5 статьи 58 Устава Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия муниципальные правовые акты Ширингушского сельского поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципальных правовых актов Ширингушского сельского поселения, определённых частями 1 и 3 настоящей статьи, является первая публикация полного текста соответствующего правового акта в газете «Жизнь».

В соответствии с сообщением Совета депутатов Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 31 января 2020 г. № 7 нормативные правовые акты данного Совета публикуются в газете «Луч» и в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия (<http://zpolyana.e-mordovia.ru>).

Согласно частям 11 и 12 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации при подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии со статьями 5.1 и 28 настоящего Кодекса.

Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации сельского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления сельского округа.

По вопросу рассмотрения проекта Генерального плана были проведены публичные слушания, что подтверждается постановлениями администрации Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 21 августа 2017 г. № 19 «О Формировании и разработке Проекта Генерального плана и правил землепользования и застройки Ширингушского сельского поселения», от 9 августа 2018 г. № 27/3 «Об организации и проведении Публичных Слушаний по проекту решения «Об утверждении генерального плана территории Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия», протоколом собрания по проведению публичных слушаний при администрации Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 10 сентября 2018 г., решением Публичных слушаний Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 10 сентября 2018 г. № 1.

Согласно заключению ФГБУ «Рослесинфорг» № 1 имеет место пересечение (наложение) границ населённых пунктов, входящих в состав Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия, на земли лесного фонда, в частности, на лесные участки, расположенные по адресу (местоположению): Республика Мордовия, Вышинское территориальное лесничество, Ширингушское участковое лесничество, квартал 44, выдел 24, квартал 45, выделы 22, 23, 28, 30, квартал 59, выделы 18, 20, 21, квартал 60, выделы 7, 9, 15-18, квартал 61, выделы 1-7, квартал 62, выделы 11, 21, 27-32, 34, 35, квартал 64, выделы 15, 35, квартал 71, выделы 1-11, 14-16, квартал 80, выделы 1-3, 7, 8, 11, квартал 86, выделы 1-3, 13.

Частью 8 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьёй 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, сельского округа, земельных участков из земель лесного фонда, за исключением случаев, предусмотренных частью 19 статьи 24 настоящего Кодекса.

Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования утверждён приказом Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460.

Доказательства, подтверждающие, что проект Генерального плана Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия прошёл процедуру согласования в Порядке, утверждённом приказом Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460, отсутствуют.

При таких обстоятельствах, следует, что Генеральный план Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия в части включения в границы с Ширингуши участков, расположенных на землях лесного фонда: в выделе 24 квартала 44; в выделах 22, 23, 28, 30 квартала 45; в выделах 18, 20, 21 квартала 59; в выделах 7, 9, 15-18 квартала 60; в выделах 1-7 квартала 61; в выделах 11, 21, 27-32, 34, 35 квартала 62; в выделах 15, 35 квартала 64; в выделах 1-11, 14-16 квартала 71; в выделах 1-3, 7, 8, 11 квартала 80; в выделах 1-3, 13 квартала 86 Ширингушского участкового лесничества Вышинского территориального лесничества Республики Мордовия, не соответствуют требованиям части 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 8 статьи 24 и пункту 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статье 2 Закона Республики Мордовия от 24 июня 2014 г. № 54-З «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями», статье 6 Устава Ширингушского сельского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия

В пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с этим суд приходит к выводу, что административный иск подлежит удовлетворению полностью, Генеральный план – признанию недействующим в вышеуказанной части со дня вступления решения суда в законную силу в целях обеспечения прав граждан и организаций, в отношении которых он мог применяться.

Руководствуясь статьями 174, 215, 296-298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Республики Мордовия

решил:

административный иск Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить полностью.

Признать не действующим Генеральный план Ширингушского сельского поселения Zubово-Полянского муниципального района Республики Мордовия, утверждённый решением Совета депутатов Ширингушского сельского поселения Zubово-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 9 ноября 2018 г. № 1, в части включения в границы с. Ширингуши участков, расположенных на землях лесного фонда: в выделе 24 квартала 44; в выделах 22, 23, 28, 30 квартала 45; в выделах 18, 20, 21 квартала 59; в выделах 7, 9, 15-18 квартала 60; в выделах 1-7 квартала 61; в выделах 11, 21, 27-32, 34, 35 квартала 62; в выделах 15, 35 квартала 64; в выделах 1-11, 14-16 квартала 71; в выделах 1-3, 7, 8, 11 квартала 80; в выделах 1-3, 13 квартала 86 Ширингушского участкового лесничества Вышинского территориального лесничества Республики Мордовия, со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в газете Совета депутатов Ширингушского сельского поселения Zubово-Полянского муниципального района Республики Мордовия «Луч» либо в другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты Ширингушского сельского поселения Zubово-Полянского муниципального района Республики Мордовия, если названное печатное издание прекратило свою деятельность.

На решение суда могут быть поданы апелляционные жалоба, представление в Четвёртый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Республики Мордовия



Ю.П. Тамаров

Мотивированное решение суда составлено 10 февраля 2020 г.

